

Số: /TTr-CAT-PCCC

Cà Mau, ngày tháng năm 2026

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

Ban hành Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quy chế quản lý, sử dụng phương tiện phòng cháy, chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ trang bị cho lực lượng dân phòng trên địa bàn tỉnh Cà Mau

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Cà Mau.

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15; Luật Phòng cháy và chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ số 55/2024/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 118/2025/QH15 và Luật số 135/2025/QH15; Công an tỉnh kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh dự thảo “Quyết định ban hành Quy chế quản lý, sử dụng phương tiện phòng cháy, chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ trang bị cho lực lượng dân phòng trên địa bàn tỉnh Cà Mau” như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

a) Cơ sở chính trị

- Kết luận số 02-KL/TW ngày 18/5/2021 của Ban Bí thư về tiếp tục thực hiện Chỉ thị số 47-CT/TW của Ban Bí thư về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác phòng cháy, chữa cháy;

- Kết luận số 19-KL/TW ngày 14/10/2021 của Bộ Chính trị về định hướng Chương trình xây dựng pháp luật nhiệm kỳ Quốc hội khóa XV; Đề án số 292-ĐA/ĐĐQH15 ngày 20/10/2021 của Đảng đoàn Quốc hội về Định hướng Chương trình xây dựng pháp luật nhiệm kỳ Quốc hội khóa XV (2021 – 2026) đề ra nhiệm vụ xây dựng dự án luật điều chỉnh về phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ;

- Chỉ thị số 01/CT-TTg ngày 03/01/2023 của Thủ tướng Chính phủ về tăng cường công tác phòng cháy, chữa cháy trong tình hình mới.

b) Cơ sở pháp lý

- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15;

- Luật Phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ số 55/2024/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 118/2025/QH15, Luật số 135/2025/QH15;

- Nghị định số 105/2025/NĐ-CP ngày 15 tháng 5 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Phòng cháy, chữa cháy

và cứu nạn, cứu hộ;

- Thông tư số 36/2025/TT-BCA ngày 15 tháng 5 năm 2025 của Bộ trưởng Bộ Công an quy định chi tiết một số điều của Luật Phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ. Tại khoản 2 Điều 15 quy định: *“Công an tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương có trách nhiệm tham mưu Ủy ban nhân dân cùng cấp ban hành quy chế về quản lý, sử dụng phương tiện; trách nhiệm của Ủy ban nhân dân cấp xã, thành viên Đội dân phòng trong việc trang bị, quản lý, sử dụng phương tiện; điều kiện, trách nhiệm của người được phân công quản lý kho, nơi bảo quản phương tiện; các nội dung khác có liên quan”*.

2. Cơ sở thực tiễn

Thời gian gần đây, tình hình cháy, nổ trên địa bàn tỉnh vẫn diễn biến khá phức tạp, tiềm ẩn nhiều nguy cơ, gây thiệt hại đáng kể về người và tài sản. Theo thống kê của lực lượng Công an, trong 05 năm gần đây, trên địa bàn tỉnh xảy ra 39 vụ cháy, làm chết 02 người, thiệt hại tài sản ước tính trên 10,9 tỷ đồng và hơn 40 ha rừng đặc dụng, thời gian xảy ra cháy trung bình từ 01 đến 02 giờ/vụ, cá biệt là trường hợp cháy rừng, thời gian cháy kéo dài khoảng 16 giờ. Ngoài ra, lực lượng Công an còn ghi nhận gần 300 vụ cháy khác do người dân thông tin đến cơ quan chức năng, chủ yếu là các vụ cháy sây, cháy đường dây điện hoặc cháy xe gắn máy... đã được người dân kịp thời chữa cháy, không để xảy ra tình trạng cháy lan. Nhìn chung, các vụ hỏa hoạn thường xuyên xảy ra ở nhiều loại hình cơ sở, từ nhà dân, cơ sở kinh doanh, chợ cho đến kho chứa vật tư, và đặc biệt là cháy rừng (*như khu vực U Minh Hạ*). Nguyên nhân chủ yếu của các vụ cháy thường liên quan đến sự cố về điện (từ hệ thống dây dẫn hay ắc quy xe máy), sự cố trong sinh hoạt, sản xuất kinh doanh (chứa vật liệu dễ cháy), hoặc các yếu tố khách quan như thời tiết nắng nóng, khô hạn kéo dài, làm tăng cấp độ cảnh báo cháy rừng. Địa bàn tỉnh Cà Mau, với nhiều khu dân cư liền kề, nhà ở kết hợp sản xuất kinh doanh chứa nhiều vật liệu dễ cháy, đặc biệt là ở các khu vực chợ và ven sông, đã làm cho ngọn lửa dễ dàng bùng phát và lây lan nhanh chóng. Đơn cử, các vụ cháy lớn tại chợ, khu dân cư tập trung, hay các vụ cháy nhà gây tử vong thương tâm gần đây là lời cảnh báo đắt giá về ý thức phòng ngừa và công tác an toàn cháy nổ. Lực lượng dân phòng là lực lượng quần chúng trực tiếp tham gia công tác phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ tại cơ sở, giữ vai trò quan trọng trong việc phát hiện sớm, xử lý ban đầu các vụ việc, góp phần hạn chế thiệt hại về người và tài sản.

Thực tiễn cho thấy, thời gian qua tỉnh đã quan tâm trang bị phương tiện phòng cháy, chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ cho lực lượng dân phòng, tuy nhiên qua theo dõi của lực lượng chức năng, việc trang bị phương tiện phòng cháy, chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ cho Đội dân phòng còn thiếu và lạc hậu, chỉ có 29 xã, phường (29/64) đã trang bị phương tiện (*Bình chữa cháy, kìm, xà beng, búa tạ, loa, đèn...*), còn lại 35 xã, phường (35/64) chưa được trang cấp trang thiết bị chữa cháy và CNCH; đồng thời, công tác quản lý, bảo quản, sử dụng phương tiện tại tỉnh Cà Mau còn chưa thống nhất, chưa có quy định cụ thể về trách

nhiệm của các cơ quan, đơn vị và cá nhân liên quan. Bên cạnh đó, việc triển khai thi hành Luật Phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ và các văn bản hướng dẫn thi hành đặt ra yêu cầu phải tăng cường hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước đối với phương tiện phòng cháy, chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ được trang bị.

Từ các căn cứ nêu trên, để quản lý chặt chẽ, sử dụng đúng mục đích, phát huy hiệu quả phương tiện phòng cháy, chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ được trang bị cho lực lượng dân phòng, góp phần nâng cao năng lực ứng phó, xử lý kịp thời các tình huống cháy, nổ, sự cố, tai nạn xảy ra, bảo đảm an toàn tính mạng và tài sản của Nhân dân, giữ vững an ninh, trật tự trên địa bàn tỉnh, Công an tỉnh kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh dự thảo Quyết định ban hành Quy chế quản lý, sử dụng phương tiện phòng cháy, chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ trang bị cho lực lượng dân phòng trên địa bàn tỉnh Cà Mau.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

1. Mục đích ban hành Quyết định

- Cụ thể hóa quy định của Luật Phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ và các văn bản hướng dẫn thi hành về quản lý, sử dụng phương tiện phòng cháy, chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ trang bị cho lực lượng dân phòng trên địa bàn tỉnh, tạo cơ sở pháp lý để chính quyền địa phương triển khai thực hiện nghiêm túc, bảo đảm quản lý chặt chẽ, sử dụng đúng mục đích, phát huy hiệu quả phương tiện phòng cháy, chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ được trang bị cho lực lượng dân phòng theo đúng quy định của pháp luật về phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ.

- Nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác Phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ tại chỗ, đảm bảo các Đội dân phòng đã được trang bị phương tiện phòng cháy, chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ thực hiện một cách đồng bộ, thống nhất và khoa học trên toàn tỉnh với đủ số lượng phương tiện phòng cháy, chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ cần thiết để đáp ứng yêu cầu Phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ, phù hợp với đặc điểm địa bàn, số lượng dân cư ở địa phương.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo Quyết định: Việc xây dựng Quyết định phải đảm bảo khách quan, thống nhất, đồng bộ với các văn bản pháp luật có liên quan và phù hợp với điều kiện, tình hình thực tế của địa phương.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

1. Ngày /4/2026, Ủy ban nhân dân tỉnh có Quyết định số 1726/QĐ-UBND về ban hành Danh mục các Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh được giao quy định chi tiết, trong đó có Quyết định ban hành Quy chế quản lý, sử dụng phương tiện phòng cháy, chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ trang bị cho lực lượng dân phòng trên địa bàn tỉnh Cà Mau.

2. Công an tỉnh chủ trì soạn thảo hồ sơ dự thảo Quyết định; gửi lấy ý kiến của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh, các sở, ban, ngành cấp tỉnh, Ủy ban nhân dân các xã, phường và đăng tải trên Cổng Thông tin điện tử tỉnh để lấy

ý kiến của các cơ quan, tổ chức, cá nhân; tổng hợp, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý của cơ quan, đơn vị và hoàn chỉnh hồ sơ dự thảo Quyết định gửi Sở Tư pháp thẩm định; tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định và hoàn chỉnh dự thảo Quyết định trình Ủy ban nhân dân tỉnh.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

- Phạm vi điều chỉnh: Quy định nguyên tắc quản lý, sử dụng phương tiện phòng cháy, chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ trang bị cho lực lượng dân phòng; trách nhiệm của Ủy ban nhân dân các xã, phường, Công an các xã, phường, thành viên Đội dân phòng trong việc trang bị, quản lý, sử dụng phương tiện; điều kiện của thành viên Đội dân phòng được giao sử dụng phương tiện; điều kiện, trách nhiệm của người được phân công quản lý kho, nơi bảo quản phương tiện; thẩm quyền sử dụng phương tiện được trang bị và các nội dung khác có liên quan.

- Đối tượng áp dụng: Công an tỉnh, Công an cấp xã, Ủy ban nhân dân cấp xã, thành viên Đội dân phòng, các tổ chức, cá nhân khác có liên quan đến quản lý, sử dụng phương tiện phòng cháy, chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ trang bị cho lực lượng dân phòng.

2. Bố cục của dự thảo văn bản

- Dự thảo Quyết định có 03 điều;

- Dự thảo Quy chế gồm 3 chương, 11 điều, cụ thể: Chương 1 gồm 4 điều (từ điều 1 đến điều 4); chương 2 gồm 5 điều (từ điều 5 đến điều 9); chương 3 gồm 2 điều (từ điều 10 đến điều 11).

3. Nội dung cơ bản

Chương I. QUY ĐỊNH CHUNG

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Điều 2. Đối tượng áp dụng

Điều 3. Nguyên tắc quản lý, sử dụng phương tiện phòng cháy, chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ trang bị cho lực lượng dân phòng

Điều 4. Quy định chung về phương tiện phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ

Chương II. QUẢN LÝ, SỬ DỤNG PHƯƠNG TIỆN; TRÁCH NHIỆM CỦA CÁC TỔ CHỨC, CÁ NHÂN CÓ LIÊN QUAN

Điều 5. Tổ chức quản lý, sử dụng phương tiện phòng cháy, chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ trang bị cho lực lượng dân phòng

Điều 6. Trách nhiệm của Ủy ban nhân dân cấp xã

Điều 7. Trách nhiệm của Công an cấp xã

Điều 8. Trách nhiệm, điều kiện và thẩm quyền của lực lượng dân phòng trong quản lý, sử dụng phương tiện phòng cháy, chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ

Điều 9. Điều kiện, trách nhiệm của người được phân công quản lý kho, nơi bảo quản phương tiện

Chương III. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

Điều 10. Trách nhiệm thực hiện

Điều 11. Quy định về sửa đổi, bổ sung Quy chế

V. NHỮNG NỘI DUNG BỔ SUNG MỚI SO VỚI DỰ THẢO VĂN BẢN GỬI THẨM ĐỊNH: Không.

VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN TRÌNH THÔNG QUA

1. Nguồn lực, điều kiện bảo đảm

- Kinh phí phục vụ việc quản lý, sử dụng phương tiện phòng cháy, chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ trang bị cho lực lượng dân phòng được bố trí từ nguồn ngân sách nhà nước theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước và các nguồn hợp pháp khác.

- Công an tỉnh chủ trì, phối hợp với các sở, ban, ngành cấp tỉnh; Ủy ban nhân dân các xã, phường và các cơ quan, đơn vị có liên quan tổ chức triển khai thực hiện Quyết định theo quy định của pháp luật.

2. Thời gian trình thông qua

Trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành trước ngày.... tháng năm 2026.

Trên đây là Tờ trình dự thảo Quyết định ban hành Quy chế quản lý, sử dụng phương tiện phòng cháy, chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ trang bị cho lực lượng dân phòng trên địa bàn tỉnh Cà Mau, Công an tỉnh kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

(Xin gửi kèm theo: ⁽¹⁾Dự thảo Quyết định; ⁽²⁾ Bản so sánh, thuyết minh nội dung dự thảo; ⁽³⁾ Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý; ⁽⁴⁾ Báo cáo giải trình ý kiến thẩm định; ⁽⁵⁾ Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp; ⁽⁶⁾ Văn bản góp ý của cơ quan, đơn vị)./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Văn phòng UBND tỉnh (để phối hợp);
- Các sở: Tư pháp, Nội vụ, Tài chính (để phối hợp);
- Lưu: VT, PCCC, PTM.

GIÁM ĐỐC

Thiếu tướng Hồ Việt Triều